

LĒMUMS
Ādažu novadā

2020.gada 28.aprīlī

Nr.92

Par 2017.gada 22.decembra lēmuma Nr. 289 “Par projektu “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu Ādažu novadā” sagatavošanu un īstenošanu” izpildi

Ministru kabineta 2016.gada 9.augusta noteikumi Nr.519 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība 5.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Novērst plūdu un krastu erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās” projektu iesniegumu otrās un trešās atlases kārtas īstenošanas noteikumi” (turpmāk – Noteikumi) paredz, ka projektam “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu Ādažu novadā” (turpmāk – Projekts) pieejams atbalsts 2’911’958 euro apmērā, t.sk. 1’709’693 EUR - pēc 2018.gada 31.decembra, Eiropas Komisijas pozitīva lēmuma saņemšanas par snieguma izpildi.

Pamatojoties uz Noteikumu 21.2.punktu, kas nosaka, ka projektu iesniedzējs var iesniegt divus atsevišķus projekta iesniegumus, Ādažu novada dome 22.12.2017. pieņēma lēmumu Nr.289 “Par projektu “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu Ādažu novadā” sagatavošanu un īstenošanu”, paredzot Projekta īstenošanu divās daļās.

Abu Projekta daļu īstenošanas rezultātā paredzēts sasniegt 5.1.1. specifiskā atbalsta mērķa "Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās" (turpmāk - SAM 5.1.1.) šādus rādītājus ERAF un Valsts budžeta finansējuma saņemšanai:

Projekta rādītāji	Projekta 1. daļa	Projekta 2. daļa	Kopā
1) Projekta iznākuma rādītājs: iedzīvotāju skaits, kuri gūst labumu no pretplūdu pasākumiem	2770	4155	6925
2) Specifiskais iznākuma rādītājs: dažādu veidu piesārņoto vietu un piesārņojumu emitējošo objektu skaits projektā, kuros samazināts vides un sociālekonomisko zaudējumu risks	14	21	35

Projekta pirmās daļas izpildes stāvoklis 28.04.2020.

Dome un Centrālā finanšu līgumu aģentūra (turpmāk - CFLA) 05.04.2019. noslēdza vienošanos Nr.5.1.1.0/17/I/009 par ES fonda projekta “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu Ādažu novadā, pirmā daļa” īstenošanu, par 2’304’398,90 EUR.

Finansējuma avots	EUR, t.sk. PVN
ERAF	896 265,00
Valsts budžeta dotācija pašvaldībām	202 124,79
Pašvaldības finansējums	1 147 222,55
Cits publiskais finansējums	0,00
Publiskās attiecināmās izmaksas	2 245 612,34
Kopējās attiecināmās izmaksas	2 245 612,34
Publiskās neattiecināmās izmaksas	58 786,56
Kopējās neattiecināmās izmaksas	58 786,56

Kopējās izmaksas	2 304 398,90
-------------------------	---------------------

Vienošanās ietvaros dome saņēma ERAF finansējumu, valsts budžeta dotāciju un domes aizņēmuma finansējumu Valsts kasē, kopā 678'387,02 EUR:

Projekta pirmā daļa	CFLA (ERAF un valsts finansējums), eiro	Domes aizņēmums Valsts kasē, eiro
Projekta 1.daļas realizācijai	389 289,85	289 097,17

Projekta pirmā daļa paredz būvdarbu izpildi divās kārtās. 1.kārtā tiek pārbūvēts aizsargdambis no Baltezers-Ainaži autoceļa (A1) līdz Kārķu ielai, un tiek izbūvēta poldera sūkņu stacija. 2.kārtā tiek izbūvēti aizsargdambim pieguļoša krasta stiprinājumi atsevišķos Gaujas posmos.

Iepirkuma “Būvdarbi plūdu un krasta risku apdraudējumu novēršanai Ādažu novadā” (turpmāk – Iepirkums) rezultātā dome un būvuzņēmējs - SIA “Valkas meliorācija”, 12.04.2019. noslēdza līgumu JUR2019-4/292 par Projekta pirmās daļas būvdarbiem (turpmāk – Līgums), ar līgumcenu (bez PVN) 1'739'998,41 EUR, t.sk. 1.kārtai – 563'056,29 EUR un 2.kārtai 1'424'099,98 EUR.

2019.gadā par izpildītajiem 1.kārtas būvdarbiem dome samaksāja 572'926,74 EUR (aizsargdambja un tā būvju atjaunošana (izņemot virsmas planēšanu un nobrauktuvi Nr.7, jo darbi saistīti ar krasta nostiprinājumu izbūvi 2.kārtā) un poldera sūkņu stacijas izbūvi (izņemot darbus, kas veicami siltos laika apstākļos)). Samaksā tika iekļauts avanss 10 % apmērā par 2.kārtu - 117'649,21 EUR. Valsts budžetā tika samaksāts PVN 130'786,45 EUR apmērā.

1.kārtas būvdarbi izpildīti 95 % apmērā. No 2019.gada 1.decembra līdz šā gada maijam ir būvdarbu tehnoloģiskais pārtraukums. 1.maijā paredzēts atsākt būvdarbus par atlikušo summu 119'995,- EUR (t.sk. būvdarbu izmaksas - 33'827,- EUR, 5 % finanšu rezerve - 24'131,- EUR, ieturētā garantijas summa par būvdarbu izpildi - 49'866,- EUR, un PVN – 12'171,- EUR), un sākt 2. kārtas būvdarbus (krasta stiprinājumu izbūve 1317 m, par 1'424'099,98 EUR (ar PVN)).

1.kārtas būvdarbus nepieciešams pabeigt, lai būves varētu nodot ekspluatācijā un stātos spēkā garantijas laika garantija. Ja dome pieņemtu lēmumu neturpināt 1.kārtas būvdarbus un lauztu līgumu, tad atbilstoši Līguma nosacījumiem būtu jāapmaksā faktiski veiktie darbi, kas vēl nav apmaksāti, bet ir iekļauti būvdarbu izmaksu summā.

Gaujas kreisā krasta erozija pēdējo gadu laikā strauji progresē, īpaši upes līkumā pie sūkņu stacijas. Krasta nostiprinājuma rieviena savulaik tika projektēta vidēji 6 m attālumā no dambja pakājes. 2020.gada martā konstatēts, ka no atjaunotā dambja pakājes līdz krastam ir tikai 1,5–2,0 m attālums (2 gadu laikā erozijas vidējais temps bija 2 m), un dambja nogrūvumi sagaidāmi jau 2021.gada pavasarī. Bez tam, erozijai turpinoties tiks apgrūtināta rievienas izbūve un palielināsies pievedamās grunts apjomi, respektīvi – arī būvniecības izmaksu pieaugums.

Būvdarbu izpildes laikā dome 22.07.2019. iesniedza Kohēzijas politikas fondu vadības informācijas sistēmā CFLA maksājuma pieprasījumu Nr.2 ar būvniecības darbu izmaksām. 15.10.2019. dome saņēma CFLA vēstuli Nr.39-2-40.2/820 par to, ka CFLA esot lūgusi kompetentas valsts pārvaldes iestādes atzinumu par domes iepirkuma procedūru, un ka CFLA aptur domes maksājuma pieprasījuma izskatīšanu. Tā kā CFLA nepieprasīja apturēt būvdarbus, tie tika turpināti līdz 2019.gada 1.decembrim (tehnoloģiskā pārtraukuma brīdim).

2020.gada janvārī dome iesniedza CFLA vēl divus kārtējos maksājumu pieprasījumus. Tādējādi, CFLA kopā tika iesniegti trīs maksājumu pieprasījumi (t.sk. PVN) par kopējo summu 662'902,- EUR (282'374,- EUR, 189'973,- EUR un 190'554,- EUR), kuru izskatīšana ir apturēta.

Šā gada 19.marta vēstulē Nr.39-2-40/2060 CFLA informēja, ka līdz kompetentās iestādes atzinuma saņemšanai tā piemēro finanšu korekciju 100 % apmērā izdevumu attiecināmajai daļai maksājumu pieprasījumos. Dome pieļauj, ka CFLA varētu piemērot korekciju arī mazākā apmērā. Ja iestāties kāds no korekcijas riskiem, domei attiecīgi būs jāsedz lielākas Projekta neattiecināmās izmaksas, vai arī jāatmaksā saņemtais avanss un saņemtā summa (EUR):

Finanšu avoti	1. daļas izmaksas	Korekcija 10 %	Korekcija 25 %	Korekcija 100 %
ERAF, attiecināmās izmaksas	896 265,00	813 545,36	689 527,57	-317 653,51
Valsts budžeta attiecināmās izmaksas	202 124,79	183 460,49	155 493,56	-71 636,34
Pašvaldības attiecināmās izmaksas	1 147 222,55	1 041 444,06	882 685,13	0,00
Pašvaldības neattiecināmās izmaksas	58 786,56	265 948,99	576 692,63	2 304 398,90
Kopā	2 304 398,90	2 304 398,90	2 304 398,89	2 304 398,90
Neattiecināmo izmaksu pieaugums	0	207 162,43	517 906,07	2 245 612,34

Ir pagājuši vairāk kā pieci mēneši no maksājumu pieprasījumu apturēšanas un arvien nav saņemts kompetentas iestādes atzinums par būvdarbu iepirkumu, Tādejādi, dome nevar veikt maksājumus būvuzņēmējam saskaņā ar Līgumu, jo ir apturēts ERAF finansējums.

Par radušos situāciju dome vairākkārt vērsās CFLA, VARAM un Finanšu ministrijā.

VARAM savā 01.04.2020. vēstulē Nr. 4-4/3154 "Par projektu "Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu Ādažu novadā, pirmā daļa" aicināja domi izvērtēt visus riskus saistībā ar Projekta īstenošanu, ņemot vērā CFLA lēmumu par finanšu korekciju.

Domes ieskatā, ņemot vērā būvdarbu faktisko stāvokli un reljefa situāciju (krasta nogrūvumi), ir jāturpina 1.kārtas būvdarbi par atlikušo līgumsummas daļu 119'994,93 EUR apmērā, nodrošinot finansējumu būvdarbiem no domes budžeta līdzekļiem 90'796 EUR apmērā, autoruzraudzībai – 1'346 EUR apmērā, un būvuzraudzībai 15'246 EUR apmērā, jo rekonstruētais dambis ar būvēm un sūkņu staciju ir jānodod ekspluatācijā neatkarīgi no kompetentas iestādes atzinuma.

Projekta otrās daļas izpildes stāvoklis 28.04.2020.

Projekta pirmā un otrā daļa (jauna aizsargdambja un sūkņu stacijas Nr.2 būvniecība, krasta atsevišķu posmu stiprināšana, Kadagas ceļa pārbūve no Kadagas tilta līdz "Abzaļiem") un ir savstarpēji saistīti pasākumi rezultatīvo rādītāju sasniegšanai. Plānotais finansējums ir 2'145'333,- EUR, t.sk. ERAF finansējums 1'709'693 EUR.

Projekta otrās daļas pieteikuma sagatavošanai nepieciešami Noteikumu grozījumi, kas vēl arvien nav apstiprināti Ministru kabinetā (grozījumi paredz ERAF līdzfinansējuma palielināšanu).

Pamatojoties uz CFLA paziņojumu par finanšu korekcijas piemērošanu Projekta pirmajai daļai, dome šā gada februārī pārtrauca Projekta otrās daļas projektēšanas darbu iepirkumu līdz brīdim, kad tiks saņemts CFLA lēmums par Projekta pirmās daļas maksājumiem.

Atbilstoši Noteikumu nosacījumiem, Projekta otrā daļa jārealizē līdz 2023.gada 31.decembrim. Ņemot vērā Noteikumu grozījumu pieņemšanas kavēšanos, atlikto iepirkumu projektēšanas darbiem, kā arī pārskatot Projekta otras daļas izpildes laika grafiku, dome konstatēja, ka pastāv risks Projekta otrās daļas neizpildei termiņā, par ko dome informēja VARAM šā gada 1.aprīlī.

VARAM savā 01.04.2020. vēstulē Nr. 4-4/3154 "Par projektu "Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu Ādažu novadā, pirmā daļa" informēja, ka neparedz termiņa pagarinājumu

Projekta otrās daļas realizēšanai, un aicināja domi izvērtēt situāciju un pieņemt lēmumu attiecībā uz Projekta otrās daļas īstenošanu.

Lai iekļautos Projekta laika grafikā, domei vēlamams saņemt informāciju par kompetentas iestādes sniegto atzinumu ne vēlāk, kā līdz šī gada 15.maijam.

Projekta pirmās daļas 1.kārtas būvdarbu pabeigšanas gadījumā par domes budžeta līdzekļiem, domei nepietiks līdzekļu Projekta otrās daļas finansēšanai. Ja Projekta pirmā daļa netiks izpildīta pilnā apjomā, tad, pat izpildot Projekta otro daļu, netiks sasniegti Projekta rādītāji.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, likuma "Par pašvaldībām" 14. panta pirmās daļas 3. un 6. punktu, 15. panta pirmās daļas 2. punktu, kā arī Finanšu komitejas 21.04.2020. atzinumu, Ādažu novada dome

NOLEMJ:

1. Turpināt un pabeigt šādas aktivitātes Projekta pirmās daļas 1.kārtas ietvaros, lai nodotu ekspluatācijā aizsargdambja pārbūvēto daļu ar tā būvēm un sūkņu staciju:
 - 1.1 būvdarbus, par atlikušo summu 119'994,93 EUR, t.sk. PVN;
 - 1.2 autoruzraudzību, par atlikušo summu 1 346 EUR t.sk. PVN;
 - 1.3 būvuzraudzību, par atlikušo summu 15 246 EUR t.sk. PVN;
2. Lēmuma 1.1.apakšpunkta izpildei nepieciešamo finansējumu 90 796 EUR apmērā (t.sk. PVN) nodrošināt no SIA "Valkas meliorācija" izmaksātā avansa Projekta pirmās daļas 2.kārtas izpildei.
3. Hidromeliorācijas inženierai Mārītei Grozai līdz 19.05.2020. sagatavot domes lēmuma projektu par Projekta pirmās daļas 2.kārtas būvdarbu īstenošanas risinājumiem, ja līdz 15.05.2020. nebūs saņemts atzinums par iepirkumu Nr. ĀND 2019/1 "Būvdarbi plūdu un krasta risku apdraudējumu novēršanai Ādažu novadā", vai arī būs saņemts negatīvs atzinums.
4. Neuzsākt Projekta otro daļu, ja Projekta pirmā daļa netiek īstenota pilnā apjomā.
5. Juridiskajai un iepirkuma daļai vienas nedēļas laikā pēc šī lēmuma pieņemšanas sagatavot vienošanās projektu ar SIA "Valkas meliorācija" par Projekta 2.kārtas būvdarbu uzsākšanas atlikšanu līdz 3.punktā minētā lēmuma pieņemšanai.
6. Attīstības un investīciju daļai informēt CFLA un VARAM par šo lēmumu.
7. Domes izpilddirektoram veikt lēmuma izpildes kontroli.

Domes priekšsēdētājs

M.Sprindžuks